

הסעות תלמידים במערכת החינוך

1. כללי

- 1.1 עיריית בת-ים ומשרד החינוך מממנים במשותף את הסעותיהם של תלמידי החינוך המיוחד ותלמידי החינוך הרגיל, בהתאם לקריטריונים שהוכרו על-ידי משרד החינוך, בחלוקה שווה. העלות השנתית לעירייה גבוהה והגיעה בשנת 2003 לכדי 8.4 מיליון ש"ח. משרד החינוך השתתף בהחזר כספי של 3.8 מיליון ש"ח מעלות כספית זו.
- 1.2 מבקר העירייה ערך ביקורת יסודית בנושא ההסעות באגף החינוך - ראה דוח מבקר העירייה מס' 17, לשנת 2000.
- 1.3 ראש העירייה ביקש ממבקר העירייה לבחון את הנושא בשנית על מנת לבדוק כיצד ניתן לצמצם בעלויות אלו.
- 1.4 הוצאות העירייה להסעות תלמידים כוללות את הפעילויות הבאות:
 - 1.4.1 הסעות ילדי הגנים ותלמידי החינוך היסודי והעל-יסודי החינוך המיוחד, הן בתוך בת-ים והן מחוצה לה.
 - 1.4.2 מימון דמי נסיעות של תלמידי החינוך המיוחד הנוסעים בתחבורה הציבורית לבתי-הספר.
 - 1.4.3 מימון עלות העסקת המלווים המתבצעת בחלק מקווי ההסעות לאותם תלמידי החינוך המיוחדים שהוכרו לכך על-ידי משרד החינוך.
 - 1.4.4 מימון הסעות מרוכזות של תלמידי החינוך הרגיל ללימודים בחוה החקלאית, בבית-הספר הימי, במסגרת פרויקט מופת ובמסגרת פרויקט המחוננים.
 - 1.4.5 החזר דמי נסיעות לתלמידי חטיבות הביניים המרוחקים גיאוגרפית מבתי-הספר שבהם הם לומדים.
 - 1.4.6 החזר דמי נסיעות לתלמידים בחינוך הרגיל הלומדים בבתי-ספר על-יסודיים מחוץ לעיר, בהתאם לקריטריונים של משרד החינוך.

2. הוצאות העירייה להסעות

סך כל הוצאות העירייה לנושא ההסעות לשנת 2003 והחזרי משרד החינוך היו כדלקמן:

2.1 הסעות החינוך המיוחד והרגיל

החזרי משרד החינוך	הוצאות	
	5,136,369 ש"ח	חינוך מיוחד + 2 הפרויקטים נסיעות לחווה החקלאית
	360,122 ש"ח	ולבית-הספר הימי
	340,500 ש"ח	חינוך מיוחד - החזר נסיעות
3,007,112 ש"ח	5,836,991 ש"ח	סה"כ עלות ההסעות

2.2 ליווי תלמידים

1,930,575 ש"ח	ע"י עובדי עירייה
672,000 ש"ח	עובדי כ"א
807,588 ש"ח	סה"כ עלות הליווי 2,602,575 ש"ח

2.3 החזר נסיעות לתלמידי בתי-הספר ה-ש שנתיים

לאחרונה, הוחל בביצוע החזרות כספים אלו. מדובר בהחזר כספי שנתי של 996,400 ש"ח בשנה ל- 940 ילדים שהוכרו על-ידי משרד החינוך, וזאת בגלל מרחק נסיעה ומצב כלכלי קשה. מתוך סכום זה אמור להתקבל החזר כספי של 498,200 ש"ח.

3. הסעות תלמידי החינוך המיוחד

3.1 פירוט מספרי התלמידים המוסעים בחינוך המיוחד, כמות כלי הרכב והמלווים בהסעות בבת-ים ומחוצה לה, מפורטים בנספח א' על-פי חלוקה לגיל הרך, החינוך היסודי והחינוך העל-יסודי. מדובר בהסעת 530 ילדים ב- 133 כלי רכב מדי יום ביומו. ב- 45 כלי רכב נמצאים מלווים לתלמידים.

3.2 מעבר להסעות המסודרות לילדי החינוך המיוחד, קיים גם החזר כספי לתלמידי החינוך המיוחד והרגיל, הנוסעים באופן עצמאי בתחבורה הציבורית. מדובר, ב- 244 ילדים סך הכל שקיבלו זכאות על-ידי משרד החינוך או ועדת הנחות עירונית.

3.3 זכאותם של התלמידים ללמוד בבתי-הספר המיוחדים כולל זכאותם לליווי של אדם מבוגר נקבעת על-ידי ועדות השמה מיוחדות (קיימות שלוש ועדות כאלו), המשותפות לנציגי העירייה ומשרד החינוך, שיושבות על המדוכה ודנות באופן פרטני בכל תלמיד ותלמיד.

הסעות תלמידים במערכת החינוך

3.4 שיבוצו של התלמיד במוסד החינוכי המתאים מחוץ לעיר נעשה על-ידי אגף החינוך של העירייה, וזאת בתיאום עם הרשויות השכנות, לפי סוג הליקוי שממנו סובל התלמיד ועל-פי מוסדות החינוך המצויים באזור והמקומות הפנויים בהם. 59% מילדי החינוך המיוחד לומדים בבתי-ים ו- 41% מהם לומדים במוסדות חינוך מחוץ לעיר: ת"א, חולון, פ"ת, בני-ברק, לוד, הרצליה, רמת-גן, ראש העין, יהוד, שפיים, ראשון לציון, אשדוד.

3.5 הסעות התלמידים מבוצעות על-ידי חברות הסעה הנבחרות במכרז שמפרסמת העירייה אחת ל-שלוש שנים. מאחר שמשרד החינוך מממן 50% מעלות ההסעה, הוא זה שקובע את אופי המכרז ותנאי החוזה ואת מחירי המקסימום שהוא מוכן לממן בכל קו נסיעה, המבוססים על התעריף האחרון ששולם לפני המכרז. עיריית בת-ים אינה רשאית לשנות את סעיפי המכרז והחוזה. במכרז הנוכחי, מחודש יולי 2004, זכו שבע חברות הסעה, לעומת תשע חברות שהועסקו לפני כן.

3.6 תוכנית ההסעות נקבעת על-ידי אגף החינוך, וזאת בהתבסס על כמות הילדים שיש להסיע למקומות הלימוד בבתי-ים ומחוצה לה וגם על-פי צרכים מיוחדים לילדים הסובלים מנכויות/ליקויים קשים. (מחייב כלי רכב מיוחדים). סך הכל פעלו בשנת 2003, 133 כלי רכב מדי יום, 34% מהם בתוך בתי-ים ו- 66% מחוצה לה.

3.7 תוכנית ההסעות הינה הנקודה "הגמישה" שאותה צריך יהיה לבחון ביסודיות רבה, במטרה לשלב יותר ילדים בכל קו הסעה ועל-ידי כך לצמצם את כמות קווי הנסיעות או את כמות כלי הרכב, והדבר חייב להתבצע ברמת מנהל האגף ולא בתכנון של כל מחלקה באגף החינוך בנפרד.

3.8 **מלווים** - משרד החינוך מחייב על בסיס חוק הליווי הצמדת מלווים ל- 129 ילדים ומאשר השתתפות כספית במימון הליווי (89 ילדים זכאותם מוכרת ועוד 40 ילדים בתהליכי אישור). ההשתתפות הכספית בהוצאות המלווים על-ידי משרד החינוך הינה קטנה ביחס להוצאה - 867 אלף ש"ח לשנה לעומת הוצאה של 2.6 מיליון ש"ח לשנה, כך שרוב הוצאות הליווי הינו על כתפי העירייה. הליווי התבצע בשנת 2003 על-ידי 45 מלווים, מתוכם 29 מלווים הינם עובדי עירייה ו- 16 מלווים הינם עובדי חברות כוח-אדם. (עלות העסקת עובד עירייה בממוצע הינה 66.5 אלף ש"ח בשנה לעומת 42 אלף ש"ח של עובד חברת כוח-אדם).

לאור האמור, יש לבחון ביסודיות שילוב יותר ילדים הזכאים לליווי ברכב אחד על מנת לצמצם את כמות המלווים וכן לבצע את הליווי באמצעות עובדי חברות כוח-אדם ולא באמצעות עובדי עירייה.

4. הסעות של תלמידי החינוך הרגיל

4.1 מדובר בהסעות מרוכזות הנעשות מדי יום בהיקף משתנה לשני מוסדות חינוך ייחודיים: החווה החקלאית בדרום העיר ללימודי חקלאות ובית-הספר הימי בחוף ה- "סי-פלאס". היקף ההסעות לחווה החקלאית הינו לכ- 1670 ילדים בשבוע, בהיקף ממוצע של 2.3 אוטובוסים ליום (14 ימי אוטובוס לשבוע). לבית-הספר הימי היקף ההסעה נמוך יותר - ל- 270 ילדים בשבוע, בהיקף של 1 אוטובוס ליום.

4.2 עלויות ההסעות לחווה החקלאית ולבית-הספר הימי הסתכמו ב- 360,000 ש"ח, בשנה.

4.3 בנוסף לנ"ל, קיימת הסעה ל-שני פרויקטים שיש לבחון אותם מחדש:

(1) **פרויקט מופת** - הסעות של תלמידי כיתות א'-ב' של החינוך הרגיל לבית-הספר "תחכמוני", שלושה כלי רכב מדי יום - בעלות שנתית של 91,000 ש"ח לשנה (הפרויקט נעשה באישור מ"מ ראש העירייה הקודם, עם עמותת מופת שמטפחת את החינוך לילדי העולים החדשים ממוצא רוסי, במגמה להגדיל את היקף ההרשמות לבית-הספר "תחכמוני").

אין החזר או השתתפות של משרד החינוך בפרויקט זה וכל העלות הינה על כתפי עיריית בת-ים.

בשנת 2004, חלה עלייה בהוצאות ההסעה לפרויקט זה, בשל הוספתם של תלמידי כיתה א' החדשה.

(2) **פרויקט המחוננים** - איסוף של תלמידים מחוננים מבתי-הספר היסודיים בכל בת-ים ליום לימודים מרוכז בבית-הספר "רמות". הדבר מתבצע יום בשבוע על-ידי שישה כלי רכב - טרנזיטים בעלות שנתית של כ- 25,000 ש"ח. הפרויקט מוכר על-ידי משרד החינוך, ולפיכך קיים החזר כספי של 50% ממשרד החינוך. קיימות הנחיות מנכ"ל העירייה להחזיר את מקום הלימוד של הפרויקט לאשכולות הפיס ואז ניתן יהיה גם לחסוך בהוצאות ההסעה, ואכן הפרויקט מתקיים בשנת תשס"ה באשכולות הפיס. יש לשקול לחייב את התלמידים להגיע בכוחות עצמם אל האשכול או לשאת בהוצאות ההסעה.

5. החזר נסיעות לתלמידי חטיבות הביניים והעל-יסודיים של בתי-הספר ה-שש שנתיים -

לאור הסיכום בעבר עם יו"ר ועד ההורים העירוני, לפיו, העירייה תישא בהוצאות הגעתם של תלמידים של בתי-הספר, שהועתקו למקום אחר לאחר הארגון מחדש של פריסת בתי-הספר ואזורי הרישום, ומנגד, המצוקה הכספית של חלק מהתלמידים הלומדים בבתי-ספר אלו, חייבת העירייה להיערך לנושא, זאת גם לאור הנכונות של משרד החינוך לשאת במימון 50% מההוצאות של 940 ילדים נזקקים מתוך 3150 ילדים הלומדים בבתי-ספר אלו. מדובר בעלות כוללת של 996 אש"ח, שחלקה של העירייה הינו 498 אש"ח. כאמור, הנושא החל להתבצע, לאחרונה.

6. החזר נסיעות לתלמידי החינוך הרגיל הלומדים מחוץ לעיר בבת-הספר העל-יסודיים-

המדובר בתלמידים המאושרים על-ידי משרד החינוך והלומדים בבתי-הספר שרמת הלימוד בהם נמוכה, או תלמידים שהגישו בקשה לוועדה עירונית בראשות מ"מ ראש העירייה הקודם, שאישרה את ההשתתפויות הכספיות בהסעות השונות. העלות הכספית הגיעה בשנת 2003 לכדי 127 אלף ש"ח, והעלות נכללת בסעיף 4.1. לציין, כי רק לתלמידים המאושרים על-ידי משרד החינוך ניתן החזר לעירייה בגובה 50%.

7. החזר נסיעות לתלמידי החינוך המיוחד המשתמשים בתחבורה הציבורית -

מדובר, בתלמידים בחינוך המיוחד המסוגלים להשתמש בתחבורה הציבורית, המקבלים החזר מלא על הוצאות הנסיעה שלהם. משרד החינוך משתתף בהוצאות אלו ב- 50% מערכן.

8. המלצות

מתוך לימוד נושא מורכב זה, עולה, כי קיימים מספר נושאים שיש לבחון אותן מחדש בכדי לצמצם את העלויות הכספיות הכבדות של פרויקט הסעות התלמידים כדלקמן:

א. למנות עובד אחד באגף החינוך שירכז את כל פרויקט ההסעות וכל המידע, המעקב והפיקוח בנושא. כיום הנושא מטופל על-ידי עובדים רבים באגף החינוך, ב-שלוש מחלקות האגף ולפיכך "דברים נופלים בין הכסאות", וקיים חוסר תכנון אגפי כולל בנושא, שעלול לפגום בצורך לחסוך בעלויות. מונתה עובדת לריכוז נושא זה באגף החינוך.

ב. ארגון תוכנית ההסעות מחדש של תלמידי החינוך המיוחד במגמה לחסוך ולצמצם את כמות הקווים ואת כמות כלי הרכב הפועלים בפרויקט ההסעות מ- 133 כלי רכב, זאת משום שלא ניתן לצמצם את כמות הילדים שזכאותם נקבעה על-ידי ועדת ההשמה. (ברור שלדבר תהיה השלכה של שילוב ילדים מחינוך יסודי ועל-יסודי יחדיו או שילוב של תלמידי גנים ותלמידי חינוך יסודי מותנה במגבלות של כמות הילדים בכל רכב והארכת משך זמן מסלול הקו).

ג. לבחון באופן יסודי, פדגוגי וכלכלי את הרחבת יכולת קליטה של תלמידי החינוך המיוחד בתוך מוסדות החינוך בבת-ים, במגמה לצמצם את כמות התלמידים המוסעים למוסדות חינוך מיוחדים מחוץ לעיר.

ד. בחינת המשך הלימוד בחווה החקלאית ובבית-הספר הימי, או, לחילופין, הטלת תשלום ההסעה על ההורים.

ה. ביטול ההסעה לפרויקט מופת, או, לחילופין, הטלת תשלום ההסעה על ההורים.

ו. העברת פרויקט המחוננים לאשכול הפיס (בוצע בשנת הלימודים תשס"ה). הדבר יחסוך בעלויות ההסעה. יש לבטל כליל את ההסעה חינוך לכל הילדים ולהשתתף רק בעלויות הנסיעה של ילדים נזקקים.

הסעות תלמידים במערכת החינוך

- ז. בחינה יסודית של כל נושא החזר כספים לתלמידים הלומדים מחוץ לבת-ים ובכלל זה נחיצותה של פעילות הוועדה העירונית למתן השתתפויות שפעלה בעירייה בשנת 2003.
- ח. בחינת מערך המלווים מחדש, תוך הישענות על עובדי כוח-אדם שעלותם זולה יותר באופן משמעותי מאשר זו של עובדי העירייה, ותוך ניסיון לצמצם בכמות המלווים על-ידי בניית מסלולי נסיעה בהתאם.
- ט. הפעלת מערך פיקוח ובקרה יומי על מבצעי ההסעות, באמצעות הסייעות, במגמה לבחון את יעילותם ואופן ביצוע חוזי ההסעות על-ידי קבלני ההסעות ולקנוס את אותן חברות שאינן מבצעות את החוזה כלשונו.
- י. צמצום כמות חברות ההסעה במגמה להגדיל את היקף כמות כלי הרכב של מספר החברות שיועסקו ועל-ידי כך לנסות להוריד את העלויות הכספיות של כל אחד מהקווים - "יתרון וחסכון לגודל" גם לאחר הזכייה במכרז. החל משנת הלימודים תשס"ה, פועלות שבע חברות במקום תשע.

להלן החלטות המנכ"ל לקראת הערכות לשנת הלימודים תשס"ה:

בעקבות הדוח שהכין מבקר העירייה, זימן מנכ"ל העירייה דיון בראשותו בתאריך

הסעות תלמידים במערכת החינוך

18.4.2004, במטרה לדון בנושאים שהוצגו בדוח ולבחון כיצד להביא לצמצום העלויות הכספיות הגבוהות של העירייה הכרוכות בהסעות. בדיון נטלו חלק: סמנכ"לית קהילה וחינוך, המשנה למנכ"ל, גזבר העירייה, מנהל אגף החינוך, המבקר וסגניתו.

8.1 מכרז הסעות

- 8.1.1 מכרז ההסעות הנוכחי לתלמידי החינוך המיוחד והרגיל מסתיים באוגוסט 2004. על מנהל אגף החינוך להערך מייד למכרז חדש.
- 8.1.2 במכרז החדש תהיה תחרות על מחירים, בהתאם לתעריפי המקסימום שקבע משרד החינוך, על-פי חלוקה לקווי נסיעה ולסוגי כל הרכב ובהתאם לתוכנית ההסעות החדשה.
- 8.1.3 המכרז הסטנדרטי של משרד החינוך מותאם לתוכנית ההסעות החדשה יועבר לאישור המנכ"ל.

8.2 תוכנית ההסעות החדשה

- 8.2.1 ממסמך המבקר עולה, כי מרבית העלויות הכספיות של נושא ההסעות מתמקדות בהסעות ובליוי של תלמידי החינוך המיוחד, ולפיכך יש להתמקד ולפעול לצמצם את היקף ההסעות ולהתייעל בכדי לצמצם בהוצאות אלו.
- 8.2.2 מנהל אגף החינוך יכין תוכנית הסעות חדשה, בה יושם דגש על איחוד וצמצום קווי נסיעה, במטרה לצמצם 15% מכמות קווי ההסעות.
- 8.2.3 תוכנית ההסעות החדשה תוצג למנכ"ל עד ה- 15/5/04.
- 8.2.4 צמצום כמות קווי ההסעות ב- 15% תביא לצמצום העלות הכוללת ב- 733,950 ש"ח ולחסכון כספי של העירייה בשיעור של 367,000 ש"ח.
- 8.2.5 במסגרת בחינת תוכנית ההסעות תיבחן גם אפשרות צמצום כמות המלווים בהסעות, כל זאת על-פי הוראות משרד החינוך.

8.3 מלווים בקווי הסעות לתלמידי החינוך המיוחד

- 8.3.1 באחריות המשנה למנכ"ל להכין ולהגיש למנכ"ל עד ה- 2/5/04 רשימה המפרטת את המלווים בקווי ההסעות, על-פי החלוקה הבאה: שמות המלווים, חלוקה לעובדי עירייה/עובדי כ"א, עלויות כספיות מפורטות של כל עובד והיקף המשרה של כל עובד.
- 8.3.2 המשנה למנכ"ל יפעל לצמצם את כמות המלווים שהם עובדי העירייה למינימום ההכרחי ולהכניס במקומם עובדי חברת כ"א.

- 8.3.3 חסכון כספי בתחום הליווי ב-שתי אפשרויות:

הסעות תלמידים במערכת החינוך

(1) אפשרות א' מתבססת על כך, שכמות המלווים נשארת כמו שהיא כיום 45 מלווים, אולם אם כל עובדי העירייה יוחלפו לעובדי כוח-אדם (כיום רק 16 עובדים הינם עובדי חברת כוח-אדם), יביא הדבר לחסכון כספי של העירייה בגובה של 712,575 ש"ח בשנה.

(2) אפשרות ב' - פיתוח נוסף של אפשרות א', מביאה בחשבון צמצום כמות המלווים ב- 15%, קרי 7 מלווים, עובדי חברת כוח-אדם. הדבר יביא לחסכון נוסף לעירייה בגובה של 159,138 ש"ח.

8.4 החזרי נסיעות לתלמידי חטיבות הביניים בבתי-הספר ה-שש שנתיים

8.4.1 העירייה עדיין לא מממנת עלויות החזרים כספיים אלו, שמשמעותם עלות נוספת לעירייה בגובה של 498 אלף ש"ח (חלקה של העירייה).

8.4.2 העירייה לא תממן החזרים כספיים אלו גם בעתיד.

8.4.3 מאחר שקיים החזר כספי של 50% על-ידי משרד החינוך, מנהל אגף החינוך יבחן עם משרד החינוך את ביצועו של ההסדר, לפיו ההורים ישלמו את 50% הנותרים ולא העירייה בתמורה להשתתפות משרד החינוך.

לאחרונה, הוחל בתאום החזרי הוצאות הנסיעה בתחבורה הציבורית לתלמידים נזקקים מאוכלוסייה זו.

8.5 פרויקט "מופת"

8.5.1 החל משנת הלימודים תשס"ה, יבוטלו הסעות המאורגנות על-ידי העירייה לפרויקט "מופת" בבית-הספר "תחכמוני".

8.5.2 החסכון הכספי לעירייה 91,000 ש"ח בשנה - מלוא העלות הכספית הנוכחית השנתית.

הפרויקט לא בוטל. העלויות תפחו בשל הוספתם של תלמידי כיתה א' למערך ההיסעים.

8.6 פרויקט "המחוננים"

8.6.1 הפרויקט יוחזר ויתבצע במרכז האומנויות אשכול הפיס - מבוצע החל משנת הלימודים תשס"ה.

8.6.2 העירייה לא תממן יותר עלויות נסיעה זו. משמעות הדבר חסכון כספי לעירייה בשיעור של 12,500 ש"ח.

הסעות תלמידים במערכת החינוך

8.6.3 מאחר שקיים החזר כספי של 50% על-ידי משרד החינוך, מנהל אגף החינוך יבחן עם משרד החינוך את ביצועו של ההסדר, לפיו ההורים ישלמו את 50% הנותרים ולא העירייה בתמורה להשתתפות משרד החינוך. מימון ההסעות על-ידי העירייה ומשרד החינוך ממשיך להתקיים גם בשנת הלימודים תשס"ה.

8.7 הסעות ללימודים בחוהה החקלאית

8.7.1 ההחזר של משרד החינוך הינו על-פי מפתח של 5.08 ש"ח לתלמיד. על-פי נתוני אגף החינוך עולה, כי עלות ההסעה בחוהה החקלאית הינה 9,030 ש"ח לשבוע, ואילו ההחזר הכספי של משרד החינוך הינו 8,840 ש"ח, כלומר ההחזר הכספי כמעט מלא 98%.

8.7.2 מאחר שהעלות הכספית לעירייה היא שולית, יימשך הסדר ההסעות לחוהה החקלאית באותה המתכונת.

8.8 הסעות ללימודים בבית-הספר הימי

8.8.1 העלות הכספית להסעות ללימודים בבית-הספר הימי בחוף ה-"סי-פלאס" מגיעות לכדי 2,500 ש"ח בשבוע, בעוד ההחזר הכספי של משרד החינוך הינו 1,387 ש"ח בלבד (החזר של 55% בלבד).

8.8.2 משמעות הדבר הינה עלות כספית לעירייה המגיעה ל- 35,000 ש"ח בשנה.

8.8.3 לאור זאת, העירייה לא תממן יותר עלות הסעות אלו.

8.8.4 מנהל אגף החינוך יבדוק את ביצוע הסדר ההסעות לבית-הספר הימי כמו לפרויקט המחוננים, קרי, המשך השתתפות משרד החינוך ומימון היתרה הכספית על-ידי ההורים. מימון ההוצאות בהסעות אלו ממשיך בשנת הלימודים תשס"ה כבעבר.

8.9 החזר נסיעות בתחבורה הציבורית לתלמידי חוץ באישור משרד החינוך

8.9.1 בשנת תשס"ג, הסתכמה העלות הכספית העירונית בסך של:

(1) החזרי נסיעות על אישור משרד החינוך - עלות שנתית כוללת 70,800 ש"ח.

משרד החינוך משתתף ב- 50%, לפיכך העלות העירונית הינה 35,400 ש"ח בשנה.

(2) החזרי נסיעות לתלמידים על סמך אישור ועדת השתתפויות - 96 תלמידים בעלות כוללת 57,335 ש"ח.

אין השתתפות של משרד החינוך, לפיכך כל העלות הכספית הינה על כתפי העירייה.

הסעות תלמידים במערכת החינוך

- 8.9.2 לא יינתן אישור של העירייה ללימודי חוץ לתלמידים שניתן לשבצם במערכת החינוך בבת-ים. העירייה לא תממן יותר החזרי נסיעות אלו.
- 8.9.3 אותם התלמידים המאושרים על-ידי העירייה ומשרד החינוך ללמוד בבת-ים ספר בערים אחרות, יממנו ההורים את 50% עלות הנסיעה ו- 50% משרד החינוך. מנהל אגף החינוך יבדוק הנושא במשרד החינוך.
- 8.9.4 הוועדה למתן השתתפויות בהסעות לא תדון יותר בבקשות להחזרי נסיעות בתחבורה הציבורית לתלמידים.
- 8.9.5 החסכון הכספי העירוני מסעיף זה מסתכם ב :
- $$35,400 + 57,335 = 92,735 \text{ ש"ח בשנה.}$$
- 8.10 דוברת העירייה והרפרנטית לנושאי קהילה וחינוך תוודא, כי מונה עובד/עובדת באגף החינוך, המרכז את כל הפעילות, הידע והמעקב בתחום הסעות תלמידי החינוך המיוחד והרגיל, ואכן, כאמור לעיל, מונתה עובדת מבין עובדי אגף החינוך לריכוז הנושא.
- 8.11 סיכום חסכון העלויות הכספיות של העירייה בנושא ההסעות בהתאם להנחיות המנכ"ל:
- | | |
|----------------------|--|
| 367,000 ש"ח | (1) צמצום 15% קווי הסעות בחינוך המיוחד |
| | (2) <u>מלווים בחינוך המיוחד</u> |
| 712,575 ש"ח | העברת כל המלווים לעובדי חברת כוח-אדם |
| 159,134 ש"ח | הפחתה של 15% - 7 מלווים |
| | (3) <u>פרויקטים</u> |
| 91,000 ש"ח | פרויקט "מופת" |
| 12,500 ש"ח | פרויקט מחוננים |
| -- | החווה החקלאית |
| 35,000 ש"ח | בית-הספר הימי |
| | (4) <u>החזר נסיעות בחינוך הרגיל</u> |
| 35,400 ש"ח | באישור משרד החינוך |
| 57,335 ש"ח | באישור הוועדה |
| <u>1,469,944 ש"ח</u> | סה"כ חסכון עירוני |
- 8.12 בנוסף לכך, צפוי חסכון כתוצאה מביטול הוצאה צפויה בסך של 468,000 ש"ח (החזרי נסיעות לתלמידי חטיבות הביניים).

הסעות תלמידים במערכת החינוך

9. הנתונים הכספיים המוצגים לעיל, מציגים תמונה חדה וברורה באשר למשמעויות החסכון הכספי הנובעות מהחלטות שהתקבלו בדיון על-ידי המנכ"ל. באם אגף החינוך יעמוד בביצוע הנחיות אלו במלואן, צפוי חסכון כספי משמעותי לעירייה.

10. ב- 23/5/04, זומנה ישיבה נוספת אצל המנכ"ל במטרה לבחון את יישומם של ההחלטות והסיכומים שסוכמו על-ידי המנכ"ל, בדיון שנערך בראשותו, ב-18/4/04. בדיון נטלו חלק: להלן סיכום הדיון: סמנכ"לית קהילה וחינוך, המשנה למנכ"ל, גזבר העירייה, מנהל אגף החינוך, המבקר וסגניתו.

10.1 מכרז הסעות - המכרז החדש להסעות תלמידים יוכן בהקדם. המכרז יהווה מעין מכרז מסגרת לקראת הצעות מחיר לכל יעדי הנסיעה האפשריים של החינוך המיוחד (גם אם בשלב זה התוכנית הינה להשתמש רק בחלק מהקווים הללו).

10.2 למכרז יצורף גם נספח של הצעות מחירים לשכירת אוטובוסים/מיניבוסים לפעילויות עירוניות.

10.3 למכרז יצורף נספח בטיחות בהסעות ודרישות העירייה מהקבלנים בתחום זה.

10.4 בתוכנית שהכין מנהל אגף החינוך עד כה יש צמצום ב- 14 קווי הסעות (מתוך 127). ייעשה מאמץ לעמוד בדרישה לצמצום 15% מעלות ההסעות, שהם 357,000 ש"ח.

10.5 עד ה- 15 ביוני 2004, יציג מנהל אגף החינוך למנכ"ל את תוכנית ההסעות המצומצמת ואת החסכון הכספי שהושג מכך, בכל התחומים המפורטים במסמך מה- 4.5.04, בסעיף 3.11.

10.6 מלווי הסעות - המשנה למנכ"ל יציג למנכ"ל את תוכנית החלפת מלווי ההסעות בעובדי כוח-אדם במקום עובדי עירייה ואת המשמעויות הכספיות מכך.

10.7 מנהל אגף החינוך יבחן בפירוט רב את תוכנית ההסעות במגמה לצמצם את כמות קווי ההסעה להם דרושים מלוויים ולעמוד ביעד של צמצום 15% בכמות המלוויים.

10.8 פרויקטים חינוכיים

(1) תקצוב העירייה להסעות לפרויקט מופת - מתבטל.

(2) תקצוב העירייה להסעות לפרויקט מחוננים - יימשך.

(3) תקצוב העירייה להסעות לחווה החקלאית - יימשך.

(4) תקצוב העירייה להסעות תלמידים לבית-הספר הימי - יימשך.

10.9 החזר נסיעות

10.9.1 ועדת השתתפויות בחינוך - תתכנס אצל המנכ"ל בראשותו עם סמנכ"לית קהילה וחינוך ומנהל אגף החינוך ותבחן מקרים חריגים של הורים המגישים בקשות להשתתפויות באגרות החינוך ובהוצאות הנסיעה של ילדיהם.

הסעות תלמידים במערכת החינוך

10.9.2 ההחזר הכספי של העירייה לתלמידים הלומדים מחוץ לעיר המאושרים על-ידי משרד החינוך, יהיה בגובה 50% מעלות הנסיעה בדיוק, בגובה התקציב שמשרד החינוך מעביר לעירייה.

10.9.3 החזר נסיעות לתלמידי חטיבות הביניים - יהיה בגובה 50% בלבד בהתאם לתקציב ההשתתפות של משרד החינוך בנסיעות אלו.

11. ב-8/8/04, התקיים דיון נוסף בראשות מנכ"ל העירייה. מטרת הדיון היתה להציג את הקיזוז הצפוי במספר קווי ההיסעים במכרז החדש לעומת הנתונים של שנת הלימודים שהסתיימה (תשס"ד). כמו-כן, לבחון את האפשרויות לקיזוז בעלויות המלווים בשנת הלימודים החדשה. בדיון השתתפו: היועץ הכלכלי לעירייה, גזבר העירייה, מבקר העירייה, המשנה למנכ"ל, מנהל אגף החינוך וסגנית המבקר.

11.1 קווי הסעות

בדיון הוצגו הנתונים הבאים:

- 11.1.1 סה"כ היקף קווי ההיסעים של תלמידי החינוך המיוחד קוצץ ב-20 קווים.
- 11.1.2 סה"כ היקף קווי ההיסעים של תלמידי החינוך הרגיל גדל ב-3.32 קווים. **להדגשה**, הקו הנוסף לחינוך הימי הינו עתידי שלגביו קיים ספק רב אם יופעל.
- 11.1.3 מנכ"ל העירייה ביקש להציג בפניו את החיסכון הכספי בעלויות ההיסעים הנובע מהנתונים שהוצגו בסעיפים לעיל.

החיסכון בעלויות ההיסעים

11.2 החיסכון הצפוי בעלויות ההסעות של תלמידי החינוך המיוחד:

- 11.2.1 בשנת הלימודים תשס"ד הסתכמה עלות הסעותם של תלמידי החינוך המיוחד בכ - 5 מליון ש"ח.
- 11.2.2 בנתוני המכרז החדש צומצו 29 קווים שעלותם הסתכמה ב- 1,041,379 ש"ח, אולם מאידך נוספו 9 קווים שעלותם מוערכת ב- 266,929 ש"ח (על-פי תעריפי המקסימום המוצגים במכרז).
- 11.2.3 אי-לכך, סך החיסכון הצפוי בעלות קווי ההיסעים הינו 774,450 ש"ח, המהווים כ- 15% מהיקף העלויות בשנת הלימודים תשס"ד. (ראה נספח א').
- 11.2.4 עם זאת, יש להדגיש כי מדובר בחיסכון כספי עירוני של כ- 50% בלבד מסכום זה, דהיינו 387,225 ש"ח, בשל השתתפותו של משרד החינוך בעלויות אלו.

הסעות תלמידים במערכת החינוך

11.3 הסעות תלמידי החינוך הרגיל

- 11.3.1 בשנת הלימודים תשס"ד הסתכמה עלות הסעותם של תלמידי החינוך הרגיל בכ- 476,122 ש"ח.
- 11.3.2 בנתוני המכרז החדש נוספו 3.32 קווים שעלותם מוערכת ב- 84,348 ש"ח וזאת על פי תעריפי המקסימום.
- 11.3.3 משרד החינוך משתתף במימון 50% מעלויות קווים אלו, להוציא פרויקט מופת.

11.4 החיסכון בעלויות המלויים

- 11.4.1 בדיון הוצגה טבלה שהוכנה על-ידי אגף החינוך, על-פיה העירייה מעסיקה 33 מלויים עובדי עירייה ו- 17 מלויים עובדי חברת כוח-אדם.
- 11.4.2 סוכם, כי המשנה למנכ"ל יבדוק ויכין את רשימת האפשרויות לקיזוז בעלויות העסקת המלויים במקרים בהם נמצאו עודפים משמעותיים.
12. בחודש ינואר 2005, מתכנן המבקר לבצע ביקורת מעקב בנושא, במטרה לבחון את יישום הנחיות המנכ"ל והחסכון שהושג בעלויות הכספיות הכרוכות בביצוע פרויקט ההסעות.